

世界银行项目

中国北方城市水管理研究项目——汇总报告

1 项目概况

中国北方城市水管理研究项目（China North Water Quality Study Program）系荷兰政府资助，建设部科学技术司、城市建设司与世界银行东亚城市发展部共同承担的国际合作研究课题，项目总经费 80 万美元。

该项目由 2004 年初启动，共聘请了七位国际专家和多名国内专家，数家国内外科研咨询单位参与本项目研究，共含 5 个子课题。

参与单位有清华大学、国家城市给水排水工程技术研究中心、深圳水务集团、CDM 公司等。

2 项目研究宗旨

本研究项目旨在提高北方城市给排水行业的投资效率和运行效率，发现影响效率的现存问题及改进建议；帮助建设部在城市水业管理领域提供政策研究支持，协助世界银行提高在华城市水业项目的投资效率，进一步促进世界银行在城市水基础设施方面的在华投资；通过对城市及水/污水处理厂案例调查分析建立给水公司和排水公司绩效评价指标体系，以供企业和政府监管机构考核运行效率与服务量之工具。

3 研究内容

本研究项目共有五个研究子课题，分别为供水项目研究、污水项目研究、城镇水管理研究、城市污水再生利用研究、给水与排水政策法规与机构研究。各研究子课题研究内容和 TOR 规定的任务见表 1。

4 项目总结

建设部科学技术司和城市建设司组织各参与单位克服初期资金不足的困难，发函各地进行城市水业市场化项目调查，组织单位定期汇报进展情况，同时各参与单位走访中国城市约 30 个，调研各地建

设部门、环保、市政管理部门，涉及给水、排水、再生水的技术、资金和管理机构等方面，并深入工程实地进行数据收集，严格按照 TOR 规定任务和要求，投入了大量的人力和物力分析汇总和鉴别数据及资料。同时各参与单位积极就本专题需要解决的关键问题给出了合理化的建议和对策。

该项目的研究有助于完善政府实施市场监管的政策和操作体系，深入了解和分析我国城市水业市场化的进展情况，为未来中国北方水行业高效管理提供了决策支持。

表 1 研究项目已完成工作及 TOR 规定任务对比一览表

项目内容	承担单位	完成的工作	TOR 规定的任务
供水项目研究	深圳水务	供水企业投资报告；供水企业绩效评价系统研究报告；供水企业绩效评价系统应用导则；城市调研报告；供水企业绩效评价系统数据库（11 个城市）。	以往各省供水项目投资估计；将来 10-20 年供水项目建设所需要资金；现有工程实例研究，包括政策、融资和组织机构；绩效评估系统的建立；关键问题的解决，如水资源管理，水安全处理和输送，水管理制度。
污水项目研究	世界银行 赵齐宏	在 9 个城市进行调研，含天津、石家庄、唐山、邯郸、亳州、六安、蚌埠等城市的污水项目投资估计；建立了绩效评估系统；对关键问题如污泥处理、污水收集和水管理问题提出了解决方法。	以往各省污水项目投资估计；将来 10-20 年污水项目建设所需要资金；现有工程实例研究，包括政策、融资和组织机构；绩效评估系统的建立；关键问题的解决，如收集系统，污泥处理和水管理制度。
城镇水管理研究	南京大学		选择性调查小城镇水质和污染状况；小城镇财务和机构分析；华北地区小城镇水质管理建议。
城市再生水项目	CDM 公司, 国家城市给水排水工程技术水中心	调研北京、天津、青岛、石家庄、西安、泰安等 9 个再生水工程项目，提交案例研究报告；中国城市再生水利用背景分析报告，包括已有政策、标准和经验评述、国外经验评述，并提出再生利用建议。	城市水再用方面已有政策、标准和经验的分析评述；国内城市污水再生利用示范工程项目的分析研究；国外污水再生经验评述；城市污水再生利用建议；
制度和机构研究	清华大学	现有政策法规收集汇总及评述；城市调研（马鞍山、太原、济南、沈阳等）；绩效评估管理系统；中国城市水业市场化改革中面临的管理体制和监管问题汇总及建议。	现有政策法规的收集和评述；现有水管理组织机构的评述；管理体制和监管问题的改进建议；案例调研。