



供水管网改造：如何吸纳资金顺利推进？

本报记者 牛建宏

最近，建设部、国家发展改革委、财政部印发《全国城市供水管网改造近期规划（2006年～2007年）》（以下简称《供水管网改造规划》）的通知，要求切实做好《供水管网改造规划》的 implementation 工作，加大城市供水管网改造的投资力度，确保2007年前完成城市供水管网改造任务。

有关供水管网的改造，据了解，早在2000年11月，国务院在《关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知》中就要求：对运行使用年限超过50年以及旧城区严重老化的供水管网，争取在2005年前完成更新改造工作。

随后在2003年8月，建设部在《关于进一步加强城市节约用水和保证供水安全工作的通知》中进一步提出，北方缺水城市要加快城市供水管网改造进度，力争在2004年底前基本完成。紧接着，当年9月，建设部会同国家发展改革委、财政部下发《关于加快城市供水管网改造的意见》，城市供水管网改造的目标和任务进一步明确。

可以看到，两年来，各地结合本地区实际情况，组织开展了城市供水管网改造工作，并取得了明显的成效，提升了供水设施水平，保障了城市安全供水。据对23个省区的不完全统计，截至2004年底，23个省区累计实施城市供水管网改造规模总计为4408.8公里，共完成投资46.6亿元，其中国债14.2亿元。据55个城市提供的资料，供水管网漏损率平均下降约8.96个百分点。按照55个城市2003年自来水供水企业供水量34.89亿立方米推算，年节约水资源合计约3亿立方米。

但是，在取得显著成绩的背后仍是严峻的现实，供水管网依然存在不容忽视的问题：即管网老化，管材低劣，施工技术落后；供水管网非正常工况运行。

如一些城市尤其是老城区，供水管网铺设时间大多在50年以上，管材质量差，长期超限运行，年久失修，老化严重，造成爆管以及各种形式的明漏、暗漏。这部分管网约占全部管网长度的6.2%。

现有供水管网中，灰口铸铁管占较大的比重，大多数城市达50%以上，个别城市甚至达90%以上，腐蚀严重；抗压强度低，爆漏事故频繁发生，管网漏损逐年增加。根据对184个城市的不完全统计，2000年～2003年因爆管停水的事故达13.7万次，管网水质发生二次污染达4324次。

同时，随着城市建设的不断发展，一些城市将不同时期或不同地区的供水管网进行联网供水，出现了管材混杂的情况，承压标准较低的管段处于超负荷运行状态，爆管事故增多。一些城市中心区或局部地区供水管径偏小，成为供水瓶颈，供水压力明显不足，断水现象时有发生，给居民用水带来不便，群众反响强烈。

据统计显示：在非正常运行的主干管中，严重老化、材质低劣、施工技术落后、供水增加超负荷运行，以及水源改变超负荷运行的管网分别占37.0%、32.8%、17.1%、8.2%和4.9%；在非正常运行的其他管网中，严重老化、材质低劣、施工技术落后、因供水增加而超负荷运行，以及因水源改变而超负荷运行的管网分别占35.4%、33.1%、17.1%、9.0%和5.4%。

所有这些问题，都为城市供水管网改造增加了难度。据去年建设部调研、编写的《东北地区城市供水管网改造情况调研报告》显示，东北地区各城市供水管网历史欠账多，供水管网长期处于超负荷运行状态。仅辽宁省16个20万以上人口的城市，需更新改造的城市供水管网就有2397公里，占管道总长度的18%。但目前，东北三省完成供水管网改造量935公里，仅占规划改造量的16.2%。“有限的国债资金和地方财政投入相对于庞大的改造资金需求还只是‘杯水车薪’。城市供水企业由于长期亏损运行，自身无力拿出更多资金用于管网改造，而企业融资大多依靠银行



贷款，渠道狭窄，方式单一，企业筹资困难。同时，一些地区多数城市水价偏低。”有关人士这样分析制约城市供水管网改造的几大因素。

如此看来，城市供水管网改造，在以后的日子里，仍然需要各地区、各部门的领导者充分认识其重要性，认真实施规划；仍然需要国家统筹安排地方财力，加大资金投入，供水企业多渠道筹措资金；仍然需要充分利用市场化机制，大力推进供水水价改革，积极吸纳社会资金参与来完成。

中国城镇水网
www.chinacitywater.org