



按照规划,到2010年,全市每个乡镇将最少成立1个农民用水者协会,并构建起区县、乡镇、村等三级用水者协会体系

天津: 依托节水型社会建设 推进农业水价改革

津霞

近年来,天津市依托节水型社会建设,大力推进农业水价体制改革,成效显著。目前,全市已成立农民用水者协会17个,受益农民达2.05万人,涉及耕地5.7万亩;完成节水灌溉面积改造295万亩,占有效灌溉面积的55%;宁河东淮沽灌区等4个大中型灌区实现灌溉用水按方计量收费。

天津是资源型缺水城市。全市12个有农业的区县,耕地面积623万亩,有效灌溉面积529.2万亩。长期以来,大部分耕地靠从深渠河网及坑塘提取地表水或抽取地下水进行灌溉,基本上是“福利”用水,即不交水费或收费很低,且实行收费的区域大多是按亩收费,收费标准为每亩2~30元。农业灌溉是用水大户,占全市用水量的1/2左右。如此大规模的水资源消耗不能得到应有的经济回馈,这使得推进农业水价改革、建立农业节水机制成为天津建设节水型社会、保证经济社会可持续发展的关键所在。

为此,天津市把农业水价改革作为农业节水的重要内容,进行了有益的尝试和探索。一是大力实施农业末级渠系节水改造。积极争取国家政策和资金扶持,加大以节水灌溉工程建设为重点的农业末级渠系改造力度,节水灌溉及相关配套设施得到较快发展,农业综合生产能力有了较大提高。二是推广农民用水者协会参与灌溉管理模式。结合GEF(全球环境基金项目)在天津的实施,积极推动农民用水者协会的组建,农民用水者自主参与灌溉管理和节水意识得到明显提高,灌区水费计收率大大提高,农民水费不合理负担得到减轻。三是推进农业用水按方计量收费。针对不同形式和特点的灌区,分别实施了静海县台头镇农业灌溉集中供水工程,宁河县东淮沽井灌区、独立地表水灌区和塘沽区南窑园田区灌溉用水计量等农业用水计量试点建设,全市4个灌区采用水表、磁卡和渠道配水器等计量收费,实现了按亩收费向按用水量收费的转变,特别是宁河东淮沽灌区,采取先缴费、后供水、自动计量以及一费制、终端水价等先进灌溉管理模式,取得了很好的示范效果。

目前,天津市水利部门已把农业水价改革内容列入《天津市节水型社会建设规划》和《天津市“十一五”水利发展规划》中。今后一个时期天津市农业水价改革的重点任务是:

继续大力推进农村水价改革。制订《天津市农村水费改革实施方案》,以农业末级渠系水价改革为重点,推行农村水费管理改革。明确农业水费作为经营服务性收费,统一核算地下水和地表水、常规水和非常规水农业水价,确定农业生产用水水价收取标准;充分考虑农业和农民承受能力以及价格对节水的有效调节作用,在完善计量设施的基础上,逐步实行阶梯式计价方式;按照“以城带乡、以工促农”的统筹发展思路,适当通过城市水费补贴农业水费;在大中型灌区重点推行定额水价制度;逐步推行农业末级渠系计量收费和面向农民的终端水价,提高农业用水水费的计收率;建设水费公示制度,实行农业末级“水价、水量、水费”三公开;逐步建立农业灌溉水权分配、交易机制以及“总量控制、定额管理”的制度。

加大农业节水工程和计量设施建设。严格控制有效灌溉面积发展,优化农业种植与灌溉结构,大力发展节水灌溉面积,加强计量设施建设,分类型分区域改进灌溉制度,实现农业水资源高效利用。



继续推动农民用水者协会建设。到 2010 年，全市每个乡镇最少成立 1 个农民用水者协会，并构建起区县、乡镇、村等三级用水者协会体系。

继续加大宣传力度。通过各种媒体向社会宣传农业节水和灌溉水价改革的重要性和迫切性，使广大农民自觉投入到节水灌溉建设管理中去。

中国城镇水网
www.chinacitywater.org